**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия**

**проекта Закона Республики Северная Осетия-Алания**

**«О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия – Алания «О налоге на имущество организаций от 28 ноября 2003 года №43-РЗ»**

**1. Общая информация**

1.1. Разработчик:

Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект Закона Республики Северная Осетия – Алания «О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия – Алания «О налоге на имущество организаций от 28 ноября 2003 года №43-РЗ».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

1 января 2015 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Несоответствие регионального законодательства в сфере налогообложения требованиям Налогового Кодекса Российской Федерации. Проект закона разработан в соответствии с Федеральным Законом от 02.11.2013 года №307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», который устанавливает возможность взимания налога на имущество организаций от кадастровой стоимости.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Цель: приведение нормативной правовой базы, регулирующей действие налога на имущество организаций на территории Республики Северная Осетия-Алания (Закон Республики Северная Осетия-Алания № 43-РЗ от 28.11.2003 года «О налоге на имущество организаций»), в соответствие с Федеральным законом от 2 ноября 2013 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Представленный законопроект разработан в отношении торговых центров (комплексов) и нежилых помещений общей площадью свыше 250 квадратных метров, назначение которых предусматривает размещение торговых объектов, либо которые фактически используются для размещения торговых объектов. Налоговая база в отношении данных видов недвижимого имущества определяется как кадастровая стоимость имущества, утвержденная в установленном порядке. В предварительный перечень входит 362 объекта недвижимого имущества.

Ставка налога на 2015 год предусматривается в размере 1,2 процента, на 2016 год – 1,5 процента, на 2017 год – 1,7 процента, в 2018 и последующие годы – 2 процента.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:

начало: "24" ноября 2014 г.;

окончание: "08" декабря 2014 г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:

В ходе публичного обсуждения этапа уведомления замечаний и предложений не поступало.

1.9. Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке нового правового регулирования:

Предложений не поступало.

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Ситохова Наталья Олеговна

Должность: специалист-эксперт

Тел.: 8 (8672) 53-77-17

Адрес электронной почты: minfinrso@mail.ru

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

2.1. Формулировка проблемы:

Устранение несоответствия регионального законодательства в сфере налогообложения отдельным положениям Налогового Кодекса РФ, в части, касающейся определения налоговой базы по налогу на имущество организаций

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Введение в Налоговый кодекс РФ особенностей определения налоговой базы по налогу на имущество организаций, исходя из кадастровой стоимости отдельных объектов недвижимого имущества.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Кроме собственников объектов торговли площадью свыше 250 кв.м. По предварительным данным филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по РСО-Алания, их количество составляет 362 объекта.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Негативные эффекты не прогнозируются.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Федеральным законом от 2 ноября 2013 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрено, что налоговая база по налогу на имущество организаций в отношении отдельных объектов недвижимости, указанных в статье 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, определяется исходя из их кадастровой стоимости.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

В соответствии с Налоговым Кодексом РФ полномочия по регулированию налоговых ставок относится к компетенции субъектов РФ.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

В целях анализа опыта субъектов РФ проведён мониторинг регионального законодательства и установлено, что в ряде субъектов РФ аналогичные законы, устанавливающие налог на имущество организаций, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, приняты и действуют с 01 января 2014 г. Данные законы приняты в следующих регионах:

-Челябинская область (Закон Челябинской области от 27.11.2003 №189-ЗО);

-г.Москва (Закон г. Москвы от 05.11.2003 №64);

-Пензенская область (Закон Пензенской области от 27.11.2003 №544-ЗПО);

-Оренбургская область (Закон Оренбургской области от 27.11.2003 №613/701-III-ОЗ);

-Московская область (Закон Московской области от 21.11.2003 №150/2003-ОЗ);

-Курганская область (Закон Курганской области от 26.11.2003 №347).

При этом, в данных субъектах РФ установлены предельные значения ставки налога, в соответствии с Налоговым Кодексом РФ:

- в 2014 году – 1,0%;

- в 2015 году – 1,5%;

- в 2016 году и далее – 2,0%.

**3. Определение целей регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели регулирования | 3.2. Сроки достижения целей регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей регулирования |
| Цель 1:  Переход на определение налоговой базы для исчисления налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения в соответствие с действующим налоговым законодательством. | С момента принятия закона | ежегодно |
| Цель 2:  Установление ставок налога на 2015 год в размере 1,2 процента, на 2016 год – 1,5 процента, на 2017 год – 1,7 процента, в 2018 и последующие годы – 2 процента. | С момента принятия закона | ежегодно |

3.5. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 2 ноября 2013 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.6. Цели регулирования | 3.7. Индикаторы достижения целей регулирования[[1]](#footnote-1) | 3.8. Единица измерения индикаторов | 3.9. Целевые значения индикаторов по годам |

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей регулирования, источники информации для расчетов: -

3.6. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей регулирования:

Не требует затрат.

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов регулирования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| Группа 1: организации и индивидуальные предприниматели, имеющие торговые центры (комплексы) и нежилые помещения общей площадью свыше 250 квадратных метров, назначение которых предусматривает размещение торговых объектов, либо которые фактически используются для размещения торговых объектов. | По предварительным данным 362 объекта недвижимости | данные филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по РСО-Алания |

**5.** **Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов**

**исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания, а также порядка их реализации в связи с введением нового правового регулирования**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудозатрат (чел./час в год), изменение численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| Наименование государственного органа:  **Министерство государственного имущества и земельных отношений Республике Северная Осетия-Алания** |  |  |  |  |
| Функция 1:  определение вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, а также перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость | новая | -направлять перечень в электронной форме в налоговые органы по месту нахождения соответствующих объектов недвижимого имущества;  -размещать перечень на своем официальном сайте или на официальном портале органов государственной власти Республики Северная Осетия – Алания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». | - | - |

**6. Оценка дополнительных (расходов) доходов бюджета Республики Северная Осетия-Алания, связанных с введением нового правового регулирования:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права - в соответствии с [п. 5.1](#Par520)) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета РСО-Алания (муниципальных бюджетов) | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб. |

Дополнительных расходов консолидированного бюджета РСО-Алания с введением нового правового регулирования не ожидается.

Предполагаемые доходы консолидированного бюджета, связанные с введением нового правового регулирования составляют:

в 2015 году – 47 589 тыс. руб.;

в 2016 году – 59 486 тыс. руб.;

в 2017 году – 67 417 тыс. руб.;

в 2018 и последующие годы – 79 314 тыс. руб[[2]](#footnote-2).

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Республики Северная Осетия-Алания (муниципальных бюджетов), возникающих в связи с введением нового правового регулирования:

Другие сведения отсутствуют.

6.5.Источники данных:

Предварительные прогнозные данные рассчитаны на основании представленной информации филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по РСО-Алания.

**7. Изменение обязанностей потенциальных адресатов правового регулирования и связанных с ними дополнительных доходов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1.Группы потенциальных адресатов регулирования (в соответствии с [п. 4.1](#Par502) сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые новым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание возможных доходов, связанных с введением нового правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, тыс. руб. |
| Организации и индивидуальные предприниматели, имеющие торговые центры (комплексы) и нежилые помещения общей площадью свыше 250 квадратных метров, назначение которых предусматривает размещение торговых объектов, либо которые фактически используются для размещения торговых объектов. | Выплата налога на имущество организаций, исчисляемого исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости | Поступление в бюджет республики налога на имущество организаций | В 2015 году – 47 589  В 2016 году – 59 486  В 2017 году – 67 417  В 2018 году и последующие годы - 79 314[[3]](#footnote-3) |

7.5. Издержки и выгоды адресатов регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

В связи с отсутствием данных о фактическом поступлении налога на имущество организаций в действующих условиях, расчет издержек и выгод адресатов регулирования невозможен.

7.6. Источники данных:

Предварительные прогнозные данные рассчитаны на основании представленной информации филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по РСО-Алания.

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/контроль отсутствует) |
| Проведение недостоверной кадастровой оценки объектов недвижимости | Средняя вероятность | Применение метода аналогии при анализе мониторинга кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества | частичная |

8.5. Источники данных:

Региональный опыт субъектов РФ, в которых в настоящее время действуют аналогичные законы.

**9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 | Вариант 3  (предлагаемый) |
| 9.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы |  |  |  |
| Налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость, устанавливается в следующих размерах: | для административно-деловых центров и ТЦ и помещений в них; а так же нежилых помещений, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания. | для административно-деловых центров и ТЦ и помещений в них; а так же нежилых помещений, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания. | для торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 250 кв.м. и помещений в них; а так же для  нежилых помещений общей площадью свыше 250 кв.м., назначение которых в соответ. с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение торговых объектов, либо которые фактически используются для размещения торговых объектов. |
| в 2015 году | 1,5% | 1,5% | 1,2% |
| в 2016 году | 2,0% | 1,7% | 1,5% |
| в 2017 году | 2,0% | 1,9% | 1,7% |
| В 2018 и последующие годы | 2,0% | 2,0% | 2,0% |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | 3 303 | 3 303 | 362 |
| 9.3. Оценка дополнительных доходов потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением нового правового регулирования | Нет сведений фактических о поступлениях в действующих условиях налогообложения | Нет сведений о фактических поступлениях в действующих условиях налогообложения | Нет сведений о фактических поступлениях в действующих условиях налогообложения |
| 9.4. Оценка доходов бюджета Республики Северная Осетия-Алания, связанных с введением нового правового регулирования (тыс.руб.)[[4]](#footnote-4) |  |  |  |
| в 2015 году | 355 569 | 355 569 | 47 589 |
| в 2016 году | 474 092 | 409 177 | 59 486 |
| в 2017 году | 474 092 | 442 129 | 67 417 |
| в 2018 году и последующие годы | 474 092 | 474 092 | 79 314 |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов нового правового регулирования | Невозможность достижения заявленных целей | Невозможность достижения заявленных целей | Высокая вероятность достижения заявленных целей |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | - | - | - |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Устанавливаются особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества для наиболее крупных объектов торговли площадью свыше 250 кв.м. По данным филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по РСО-Алания по состоянию на 1 января 2014 года на территории республики зарегистрировано 362 объекта торговли (торговые центры (комплексы) и нежилые помещения, назначение которых предусматривает размещение торговых объектов, либо которые фактически используются для размещения торговых объектов) общей площадью свыше 250 квадратных метров.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

В третьем варианте предлагаются наиболее оптимальные размеры ставок налога на имущество организаций: на 2015 год - 1,2 процента, на 2016 год – 1,5 процента, на 2017 год – 1,7 процента, в 2018 и последующие годы – 2 процента. В то же время, статьей 380 Налогового Кодекса РФ определена возможная к установлению субъектами РФ ставка – до 1,5%, с 2016 года и в последующие годы – до 2%.

Экономический эффект от применения новых ставок по налогу на имущество организаций в отношении отдельных объектов недвижимости может быть спрогнозирован только после определения уполномоченным органом исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания перечня объектов недвижимости.

**10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта, либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения**

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:

1 января 2015 года.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:

Нет.

**11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету**

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: "24" ноября 2014 г.;

окончание: "08" декабря 2014 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту акта:

Всего замечаний и предложений: 0, из них учтено:

полностью: 0;

частично: 0.

11.3. Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту акта:

Предложений не поступало.

Заместитель министра К.С.Дзалаев

19 декабря 2014 года

1. Расчет индикаторов достижения целей регулирования не представляется возможным [↑](#footnote-ref-1)
2. Сумма налога исчисляется по итогам налогового периода как произведение соответствующей [налоговой ставки](consultantplus://offline/ref=2E072192104055416DD9E790CA44685B95E2F04AA3BF4E706C6341A7E1049BA48A5D745063qDs6M) и [налоговой базы](consultantplus://offline/ref=2E072192104055416DD9E790CA44685B95E2F04AA3BF4E706C6341A7E1049BA48A5D745061qDs8M), определенной за [налоговый период](consultantplus://offline/ref=2E072192104055416DD9E790CA44685B95E2F04AA3BF4E706C6341A7E1049BA48A5D745063qDsAM) (ст.382 гл.30 НК РФ) [↑](#footnote-ref-2)
3. Сумма налога исчисляется по итогам налогового периода как произведение соответствующей [налоговой ставки](consultantplus://offline/ref=2E072192104055416DD9E790CA44685B95E2F04AA3BF4E706C6341A7E1049BA48A5D745063qDs6M) и [налоговой базы](consultantplus://offline/ref=2E072192104055416DD9E790CA44685B95E2F04AA3BF4E706C6341A7E1049BA48A5D745061qDs8M), определенной за [налоговый период](consultantplus://offline/ref=2E072192104055416DD9E790CA44685B95E2F04AA3BF4E706C6341A7E1049BA48A5D745063qDsAM) (ст.382 гл.30 НК РФ) [↑](#footnote-ref-3)
4. Сумма налога исчисляется по итогам налогового периода как произведение соответствующей [налоговой ставки](consultantplus://offline/ref=2E072192104055416DD9E790CA44685B95E2F04AA3BF4E706C6341A7E1049BA48A5D745063qDs6M) и [налоговой базы](consultantplus://offline/ref=2E072192104055416DD9E790CA44685B95E2F04AA3BF4E706C6341A7E1049BA48A5D745061qDs8M), определенной за [налоговый период](consultantplus://offline/ref=2E072192104055416DD9E790CA44685B95E2F04AA3BF4E706C6341A7E1049BA48A5D745063qDsAM) (ст.382 гл.30 НК РФ) [↑](#footnote-ref-4)